



# Gasto Público Consolidado

Noviembre 2016

Subsecretaría de Programación Macroeconómica  
**Secretaría de Política Económica**



**Ministerio de Hacienda  
y Finanzas Públicas**  
Presidencia de la Nación

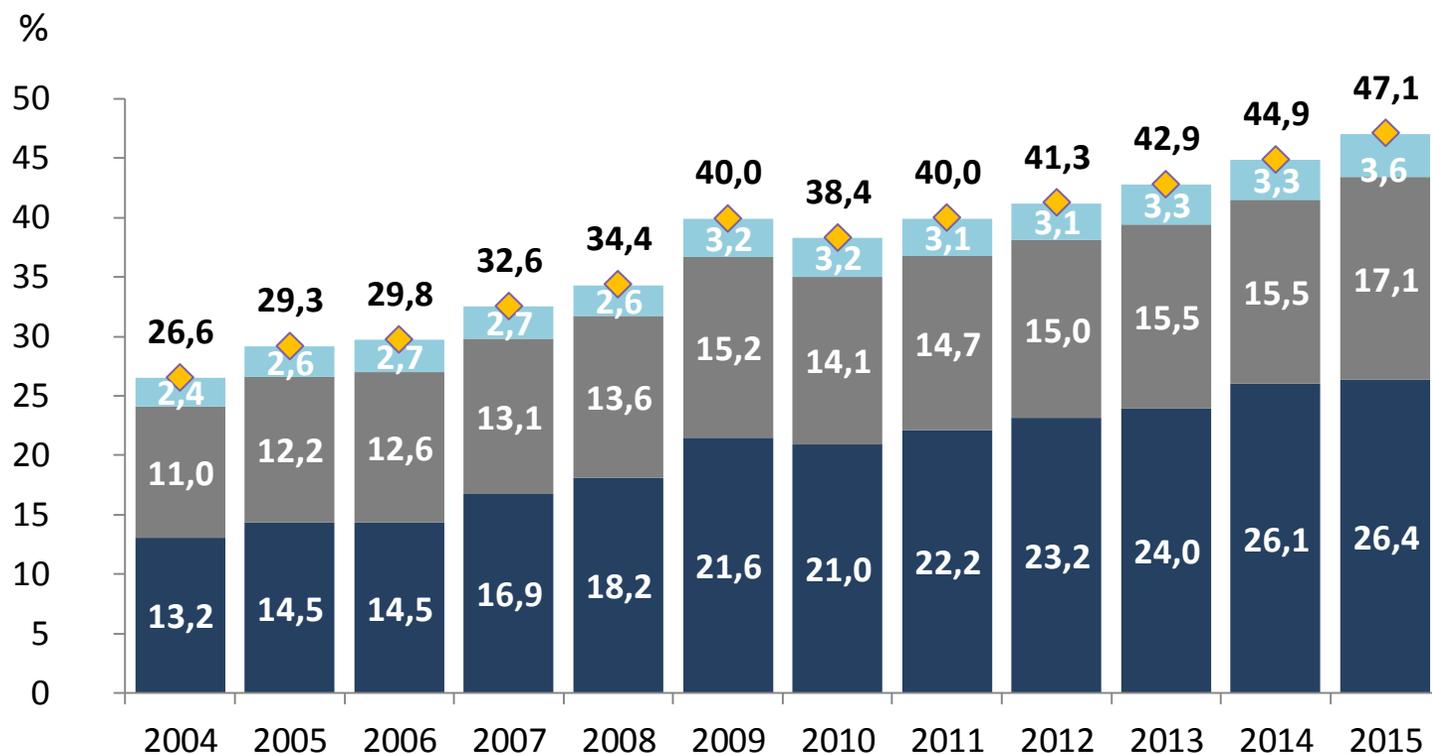
# Gasto Público por JURISDICCIÓN

El **Gasto Público Nacional** fue el gasto por jurisdicción que más creció durante el período 2004-2015, seguido por el **Gasto Público Provincial** y por último el **Gasto Público Municipal**. Las políticas sociales y los subsidios a diferentes sectores, direccionadas desde el Gobierno Nacional, explicaron el gran aumento del gasto. Por su parte, el incremento del gasto de las provincias se explicó por educación básica y salud.

## Evolución por JURISDICCIÓN

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



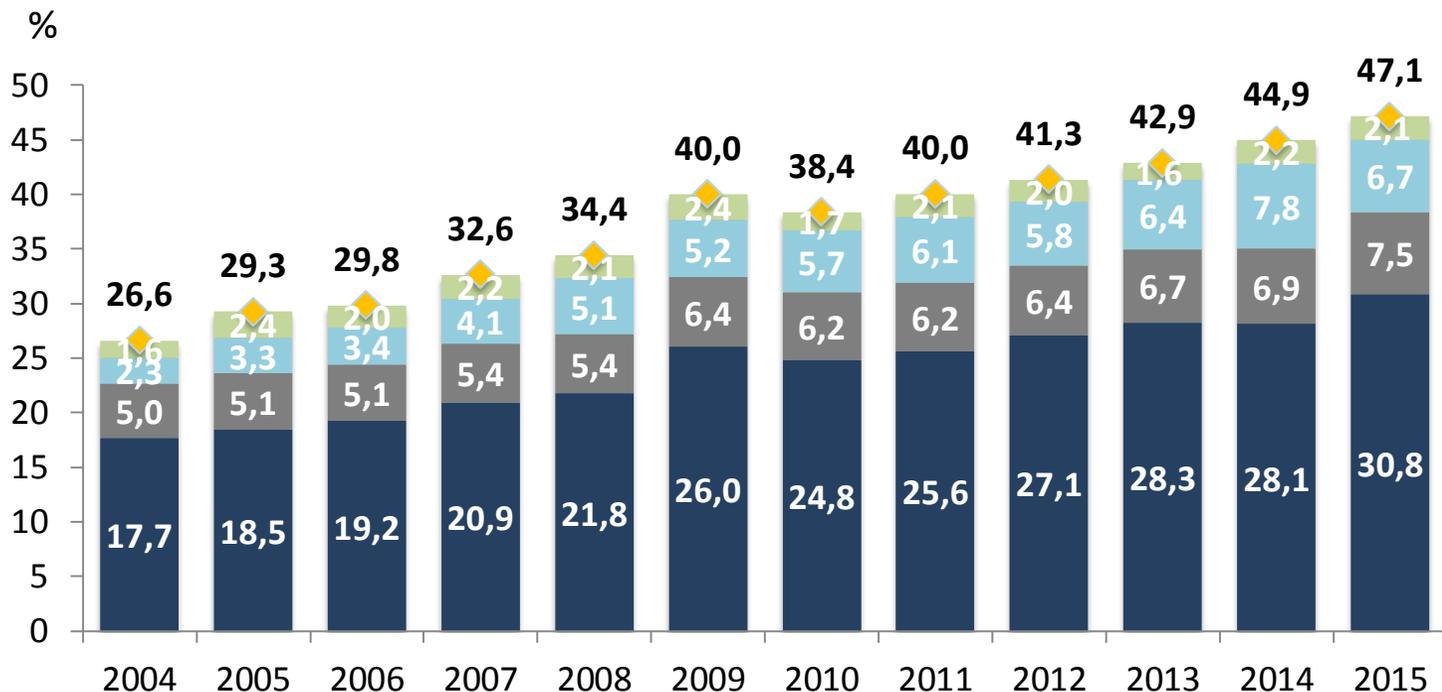
# Gasto Público por FINALIDAD

El **Gasto Público (GPC)** pasó de representar un 27% del PIB a precios corrientes en 2004 al 47% en 2015 con un fuerte incremento del **Gasto Social (GPS)**. Las políticas sociales implementadas más importantes fueron AUH, moratorias previsionales, pensiones no contributivas y programas como Conectar-Igualdad y Progresar los cuales impulsaron el incremento del gasto. Luego siguió en importancia el gasto en servicios económicos (subsidios) destinados a los sectores energía (petróleo y gas), transporte y sectores productores de bienes. No menos importante, fue el gasto en funcionamiento del estado, impulsado por la administración provincial.

## Evolución y Composición por FINALIDAD

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



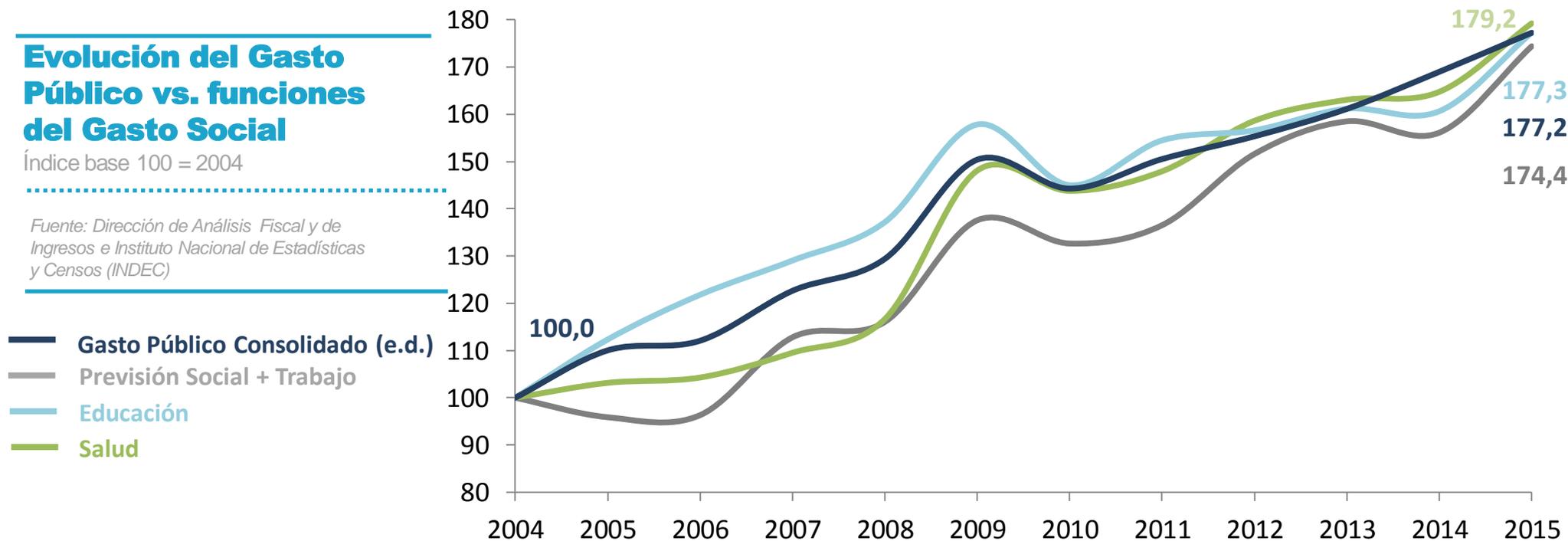
# Gasto Público y principales funciones del GASTO SOCIAL

Hacia dentro del GPC se destacaron el crecimiento de Salud (+79,2%) debido a la incorporación de programas para atención médica, Educación (+77,3%) por el mayor presupuesto en educación universitaria y nuevos planes de estudios en educación básica y Previsión Social+Trabajo (+74,4% en 11 años) por las moratorias jubilatorias de 2005 y 2014. En 2015, las tres funciones sumaron en conjunto sumaron 25,3% del PIB.

## Evolución del Gasto Público vs. funciones del Gasto Social

Índice base 100 = 2004

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



\* Se analiza en forma conjunta la función gasto en previsión social y la función trabajo ya que, en esta última, se ubican las asignaciones familiares mientras que en previsión social se incluye la Asignación Familiares Pasivos.

# Gasto SOCIAL por JURISDICCIÓN

El **Gasto Público Social (GPS)** elevó su participación en el PIB desde 18% en el año 2004 hasta 31% en 2015.

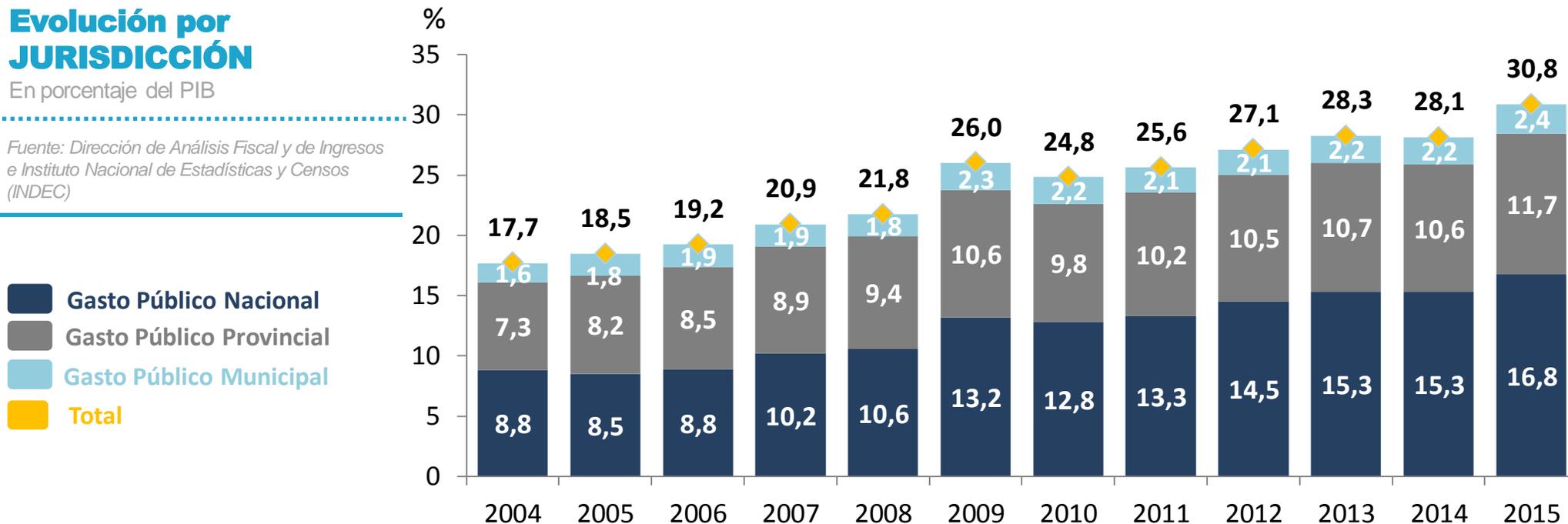
El **GPS Nacional** creció fuertemente entre 2004-2015 debido a los programas sociales aplicados en previsión social y salud principalmente. Otros gastos que aumentaron fueron en educación y promoción y asistencia social.

El aumento del **GPS Provincial** se explicó por el incremento del gasto en salud y educación básica.

## Evolución por JURISDICCIÓN

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



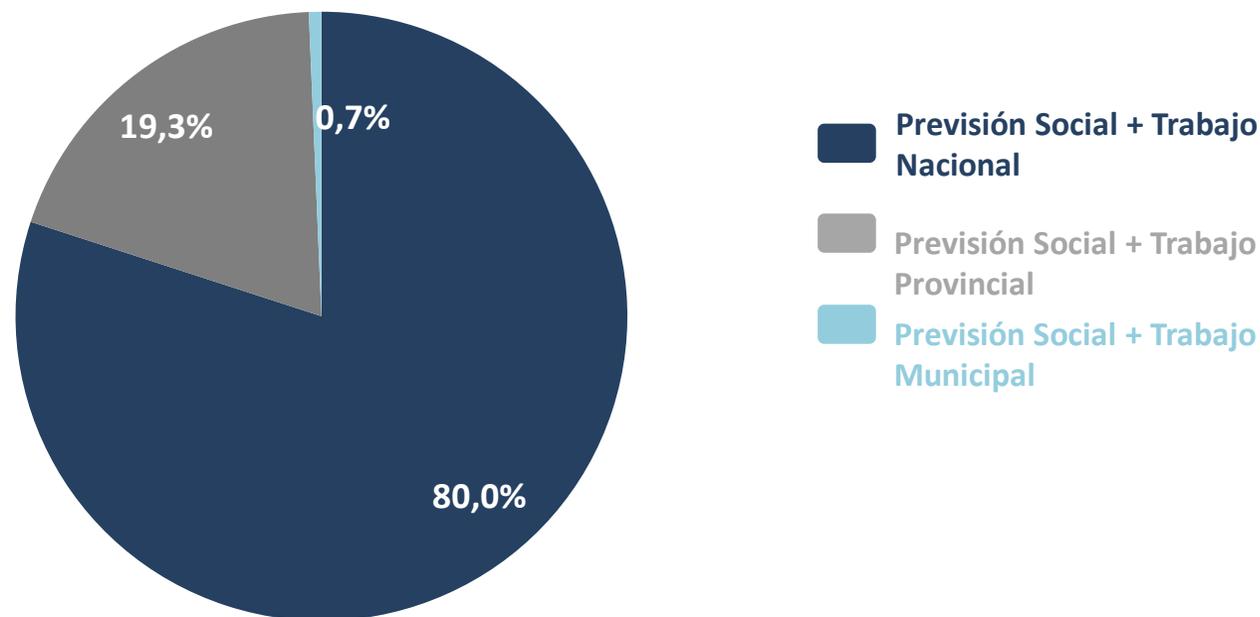
# Gasto en PREVISIÓN SOCIAL+TRABAJO por JURISDICCIÓN

Estas funciones son aquellas con mayor participación del PIB y con mayor crecimiento durante el periodo estudiado. Entre 2004 y 2015, la composición del gasto nacional en previsión social sobre el total se incrementó 2 p.p en detrimento del provincial. Las causas del aumento general se debieron principalmente al aumento en la cobertura del sistema previsional dadas las moratorias previsionales del 2005 y 2014 y a la ley de movilidad jubilatoria desde 2009. De esta manera, Nación abona jubilaciones y pensiones a ciudadanos de provincias como así también ayuda al mantenimiento de las cajas previsionales provinciales. Con el mismo comportamiento se destacan las asignaciones familiares, entre ellas la AUH creada en 2009.

## Composición por JURISDICCIÓN

Promedio 2004-2015

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos.



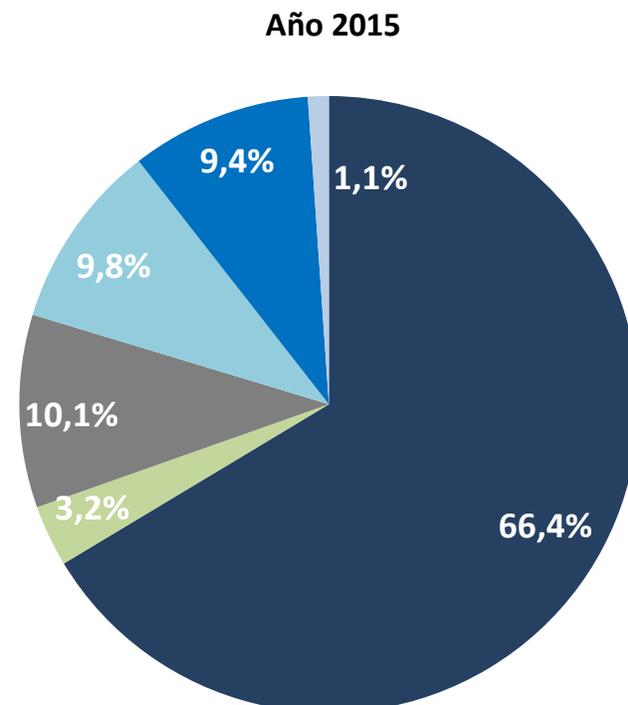
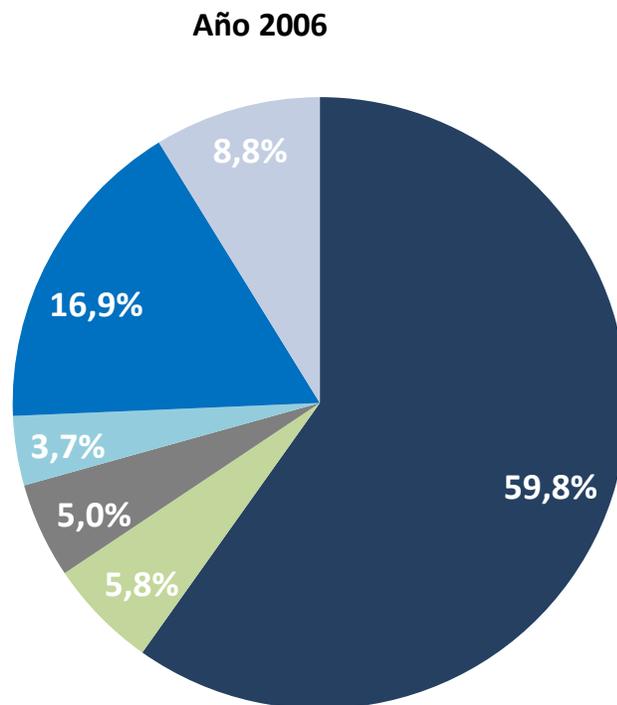
# Gasto NACIONAL en PREVISIÓN SOCIAL + TRABAJO por PROGRAMA

Dentro de **Previsión Social** aumentó su participación el gasto destinado al pago de jubilaciones y pensiones debido a las moratorias jubilatorias ya mencionadas. Asimismo, incrementó su participación el gasto en pensiones no contributivas (PNC) y disminuyó el gasto para hacer frente a la atención de Ex-Cajas Provinciales. Por el lado de **Trabajo**, la creación de la Asignación Universal por Hijo, elevó el gasto de dicha función sobre el total del gasto nacional en previsión social y trabajo.

## Composición PREVISIÓN SOCIAL + TRABAJO por PROGRAMA

En porcentaje

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos.



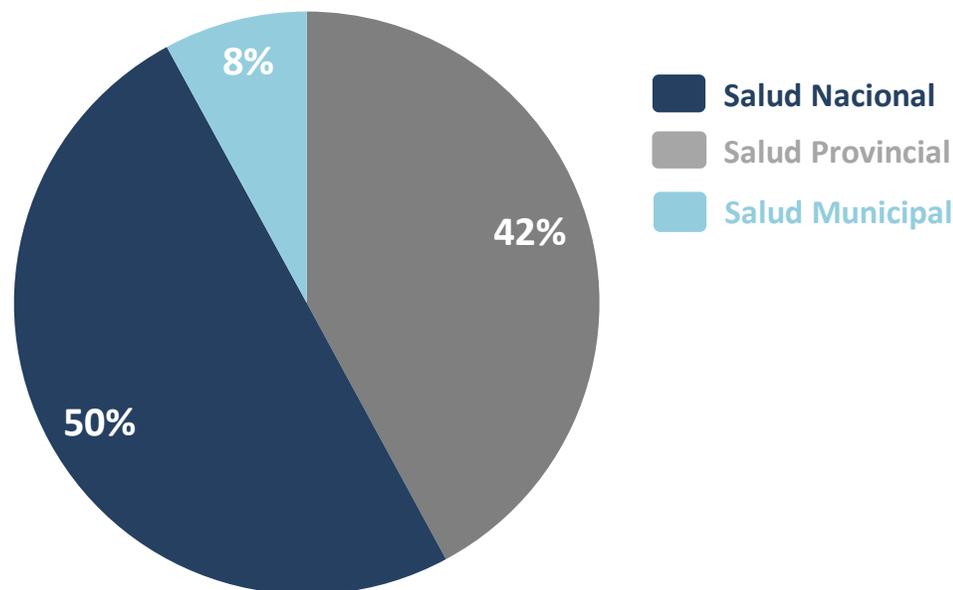
# Gasto en SALUD por JURISDICCIÓN

El incremento del **Gasto en Salud** se debió principalmente al gasto en programas para incorporar población que no accedía a este derecho, como por ejemplo: beneficiarios de pensiones no contributivas, de la AUH y de otros como prevención, control de enfermedades y riesgos específicos. Asimismo, programas de vacunación, Programa Remediar, Programa Sumar, fueron algunos de los que explicaron la mayor alza del gasto nacional en comparación al gasto provincial. En 2005 los gobiernos provinciales y el nacional participaron cada uno con el 46% del gasto. En 2015, la brecha creció 13 p.p. en favor del gasto nacional en salud.

## Composición por JURISDICCIÓN

Promedio 2004-2015

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos.



# Gasto PROVINCIAL y MUNICIPAL en SALUD por FUNCIÓN

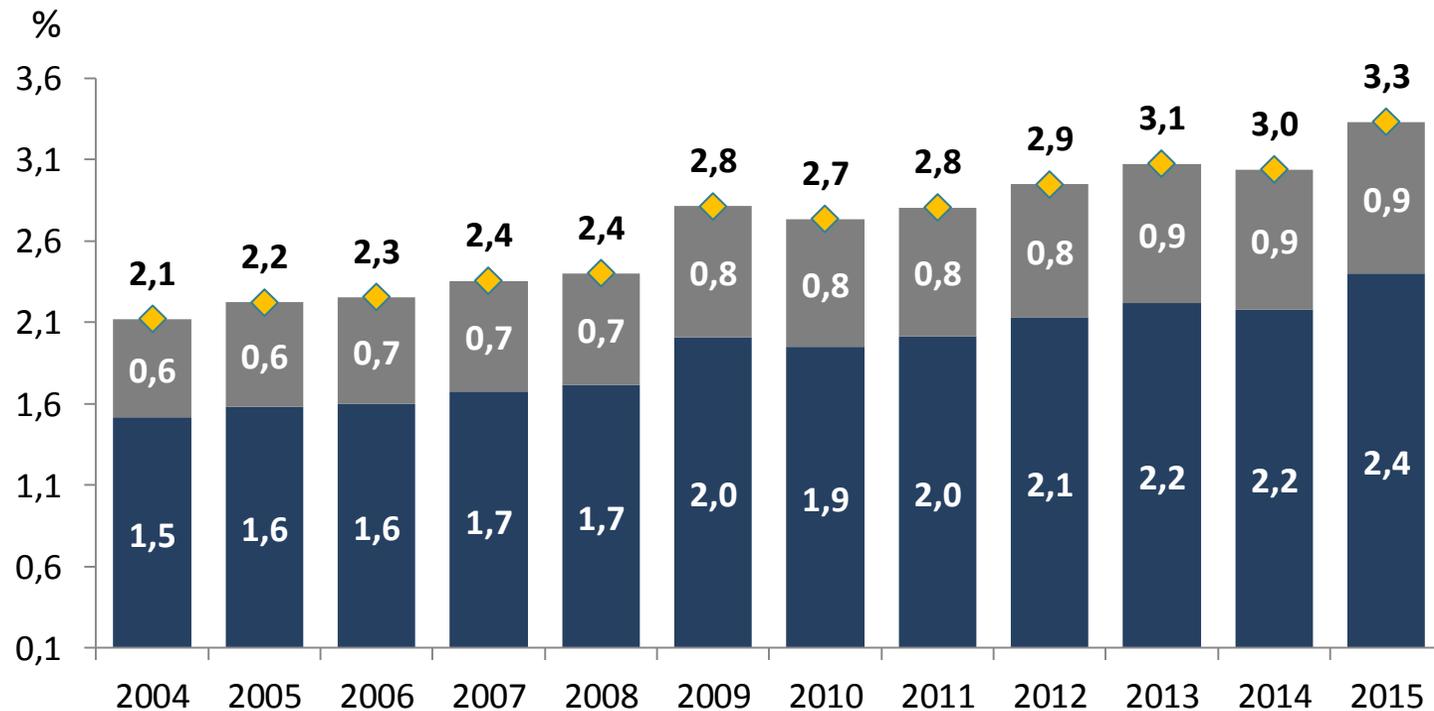
La **Atención pública de la salud** fue el principal determinante del incremento del gasto en salud provincial impulsado por un aumento en el gasto de personal. Este gasto perdió participación sobre el gasto consolidado en salud entre 2004 (44,1%) y 2015 (39,8%), explicado principalmente por la menor participación del gasto de **obras sociales provinciales** sobre obras sociales del consolidado.

## Evolución por FUNCIÓN

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)

- Atención pública de salud
- Obras sociales- Atención de la salud
- Total



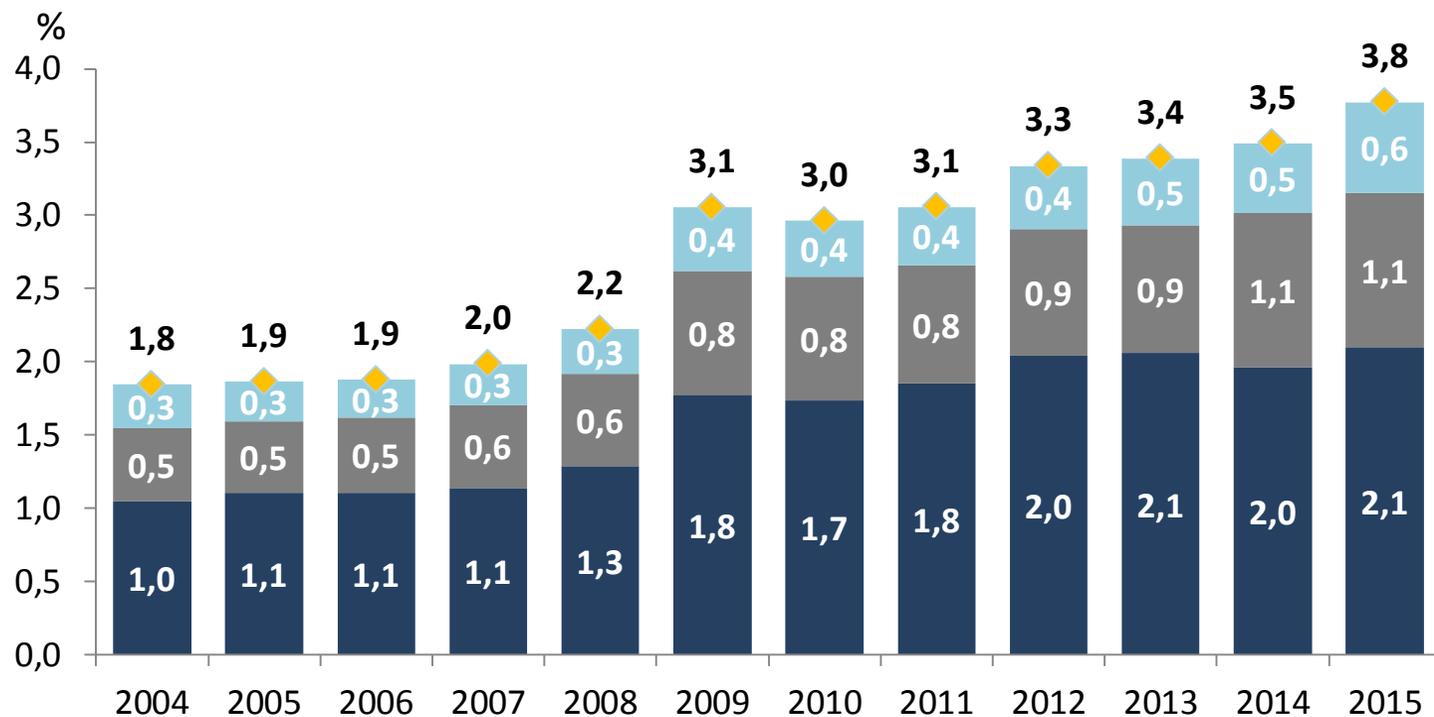
# Gasto NACIONAL en SALUD por FUNCIÓN

La **Atención pública de la salud** también fue el principal determinante del incremento del gasto en salud nacional impulsado tanto por el aumento del gasto en personal como de nuevos programas de salud (Programa Maternidad Segura y Políticas de inmunizaciones). Asimismo, creció el gasto en obras sociales nacionales y también el gasto en **PAMI** que beneficia a la población que vive en todo el país.

## Evolución por FUNCIÓN

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



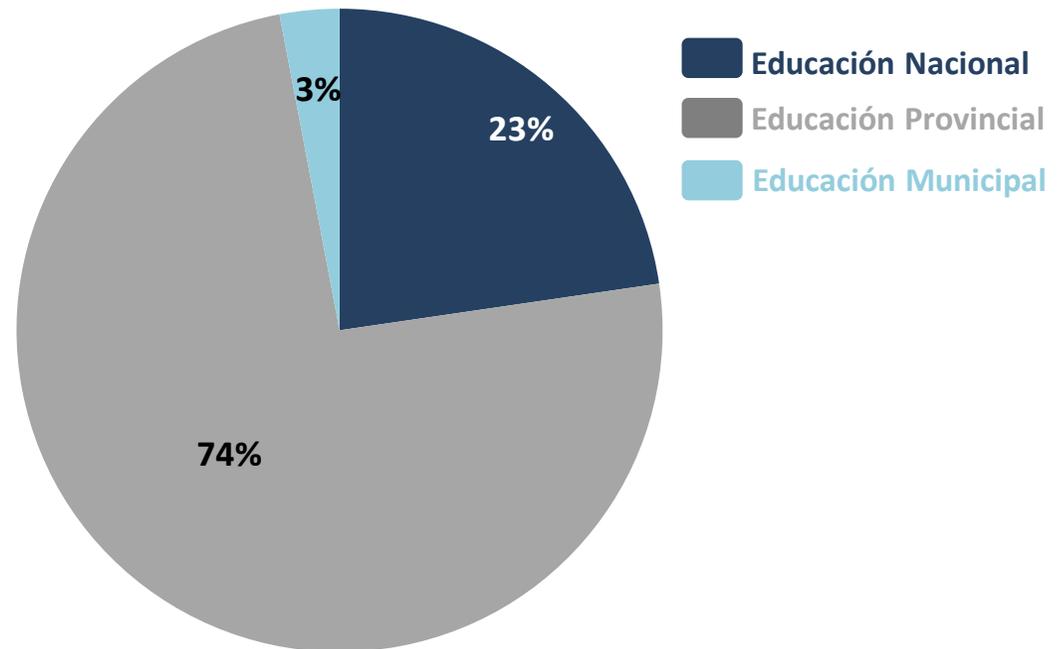
# GASTO en EDUCACIÓN por JURISDICCIÓN

La **Ley de financiamiento educativo de 2005**, elevó la inversión de Nación y Provincias, destinado al personal en educación básica. Asimismo el gobierno nacional, aplicó programas para educación básica como Conectar-Igualdad y becas a estudiantes pertenecientes a grupos específicos. En educación superior, aumentó las becas estudiantiles para el nivel terciario y universitario de grado y se crearon nuevas universidades nacionales. Por esta causa, el gasto provincial en el total del gasto en educación del país, perdió fuerza entre 2004 y 2015 (76,1% a 72,4%).

## Composición por JURISDICCIÓN

Promedio 2004-2015

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos,



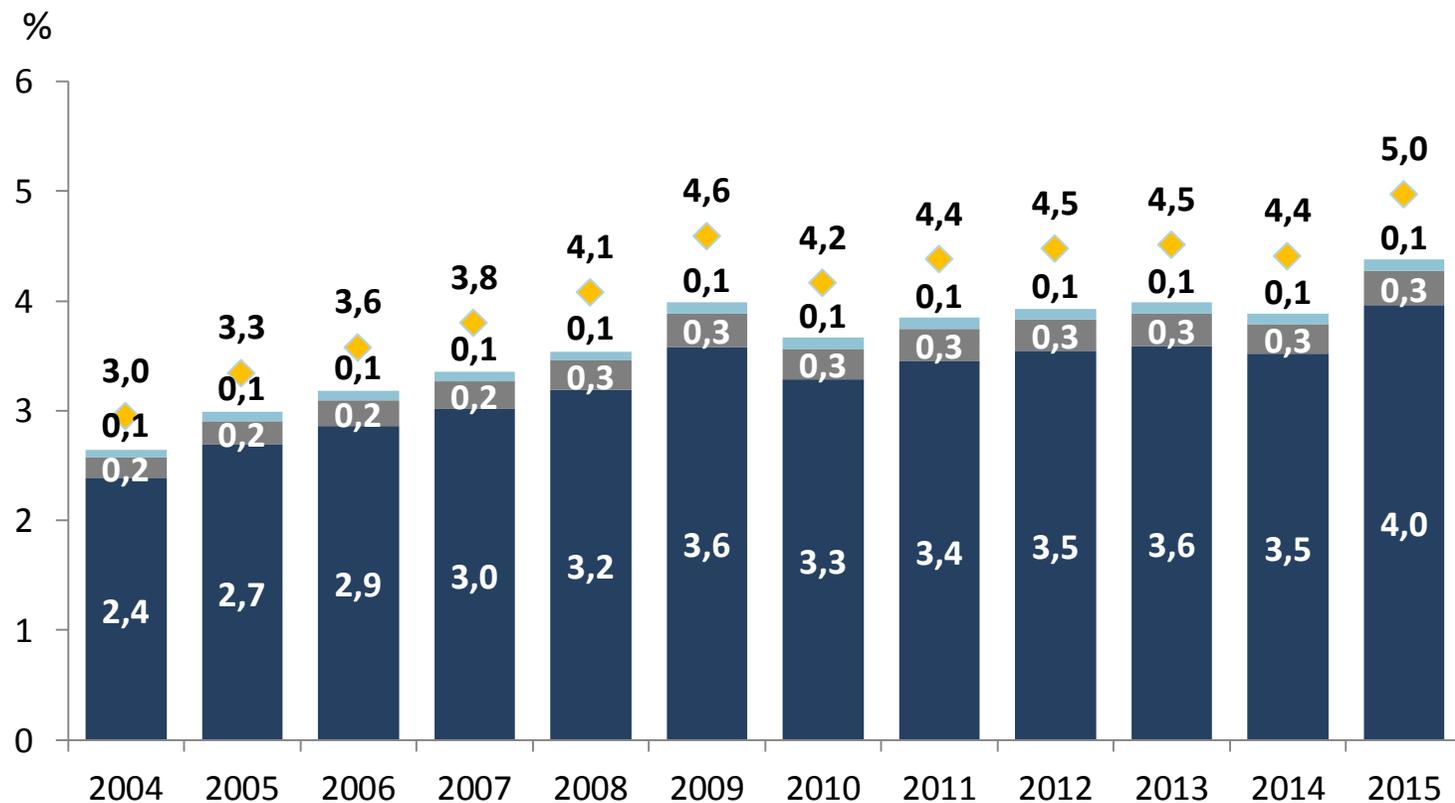
# Gasto PROVINCIAL en EDUCACIÓN por FUNCIONES

El **Gasto Provincial en Educación** creció fuertemente entre 2004-2015. No obstante, el crecimiento estuvo dirigido casi exclusivamente al financiamiento de la educación básica, que es llevada adelante por los gobiernos provinciales, tanto para infraestructura como para el gasto en personal.

## Evolución por FUNCIONES

En porcentaje el PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



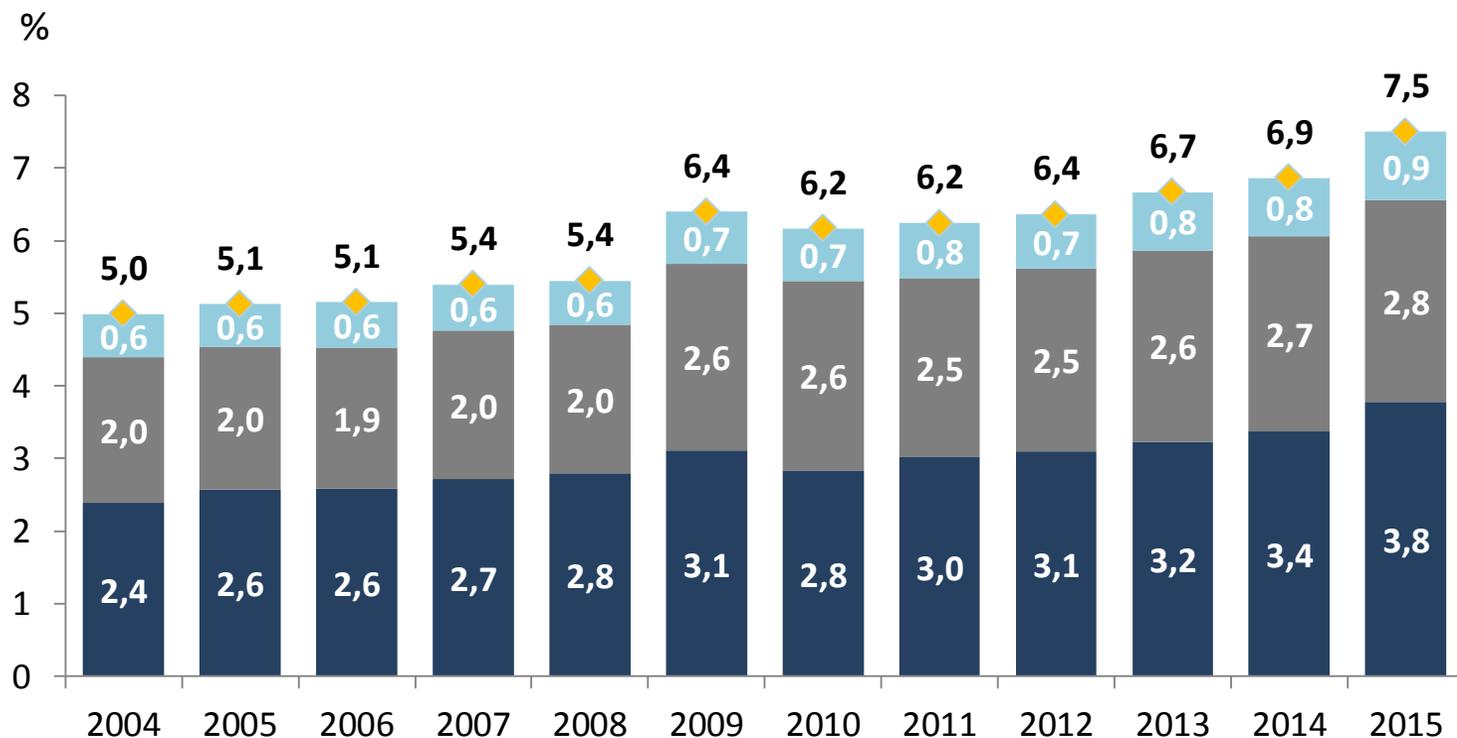
# Gasto en FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO por JURISDICCIÓN

El gasto en **Funcionamiento del Estado Nacional** aumentó por administración general y por defensa y seguridad, mientras que el **Funcionamiento del Estado Provincial** creció por justicia y defensa y seguridad.

## Evolución por JURISDICCIÓN

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



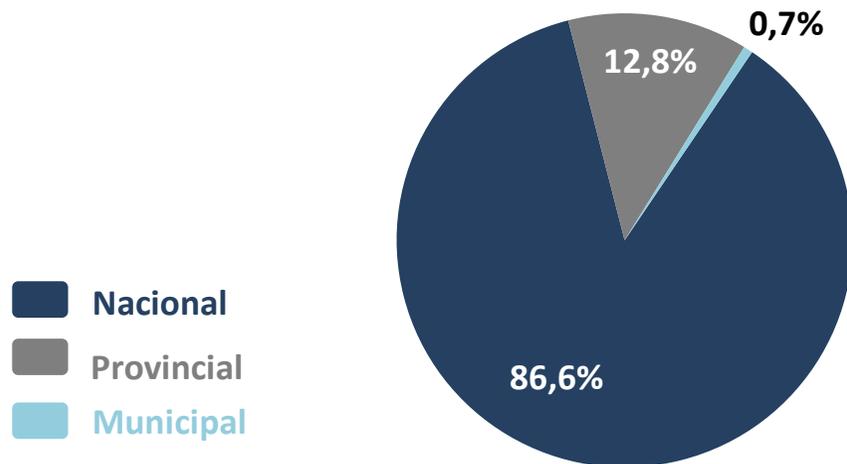
# Gasto en SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA

Los Servicios de la Deuda Pública crecieron principalmente por el aumento de los servicios de la deuda nacional. El gobierno nacional representó en 2004 el 76,9% de los servicios de la deuda mientras que en 2015 alcanzó el 87,9%; al mismo tiempo, la participación de las provincias disminuyó desde 21,7% en 2004 hasta 11,6% en 2014.

## Composición por JURISDICCIÓN

Promedio 2004-2015,

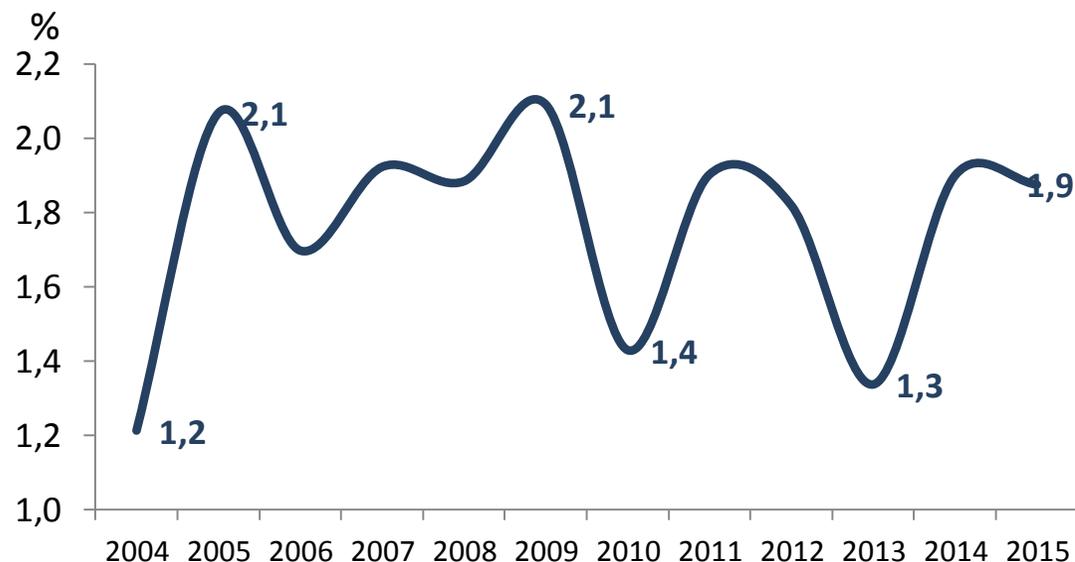
Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos



## Evolución de NACIONAL

En porcentaje del PIB

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



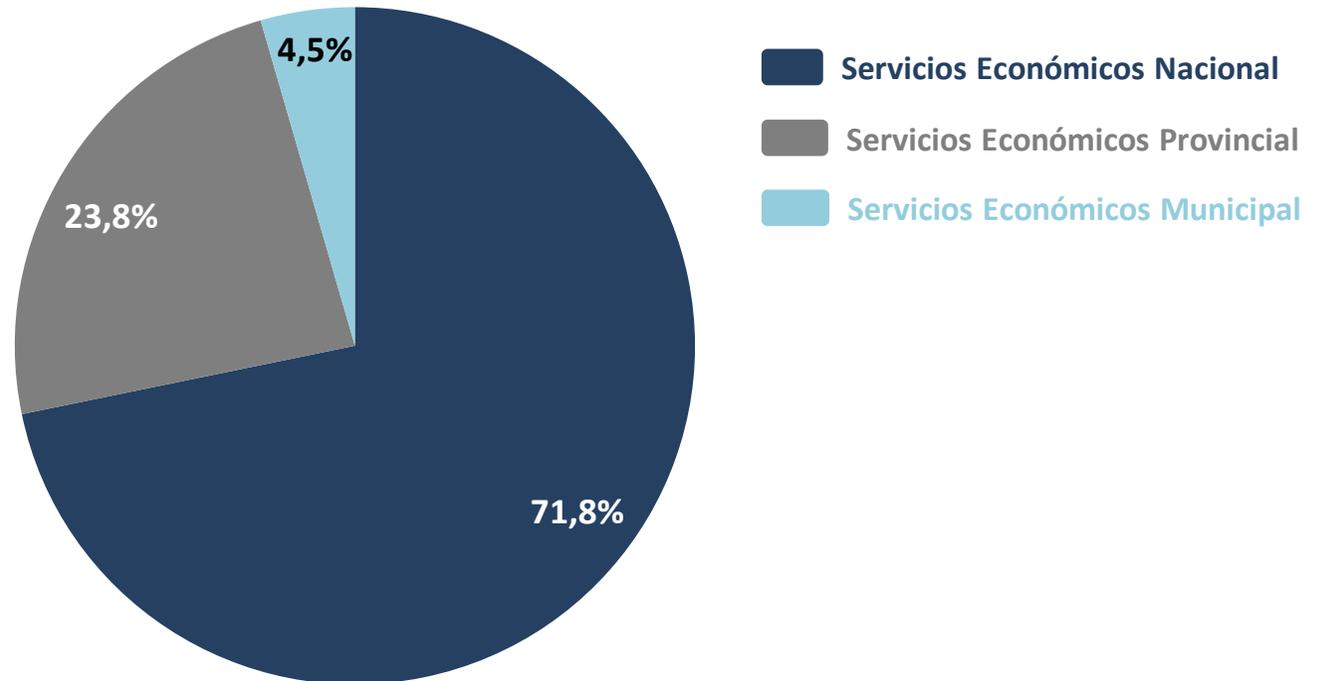
# Gasto en SERVICIOS ECONÓMICOS por JURISDICCIÓN

El aumento del **Gasto Público en Servicios Económicos** entre 2004 y 2015 se explicó principalmente por un aumento de las transferencias de la Administración Pública Nacional, destinadas a financiar subsidios a la energía y combustibles (+ 2,6p.p) y al transporte (+ 1,4p.p). Los subsidios nacionales aumentaron cada vez más en energía y combustibles, transporte y en el apoyo a algunas actividades productivas. Por esta causa, la participación nacional en gastos de servicios económicos fue ganando participación en el consolidado de servicios económicos.

## Composición por JURISDICCIÓN

Promedio 2004-2015,

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos..



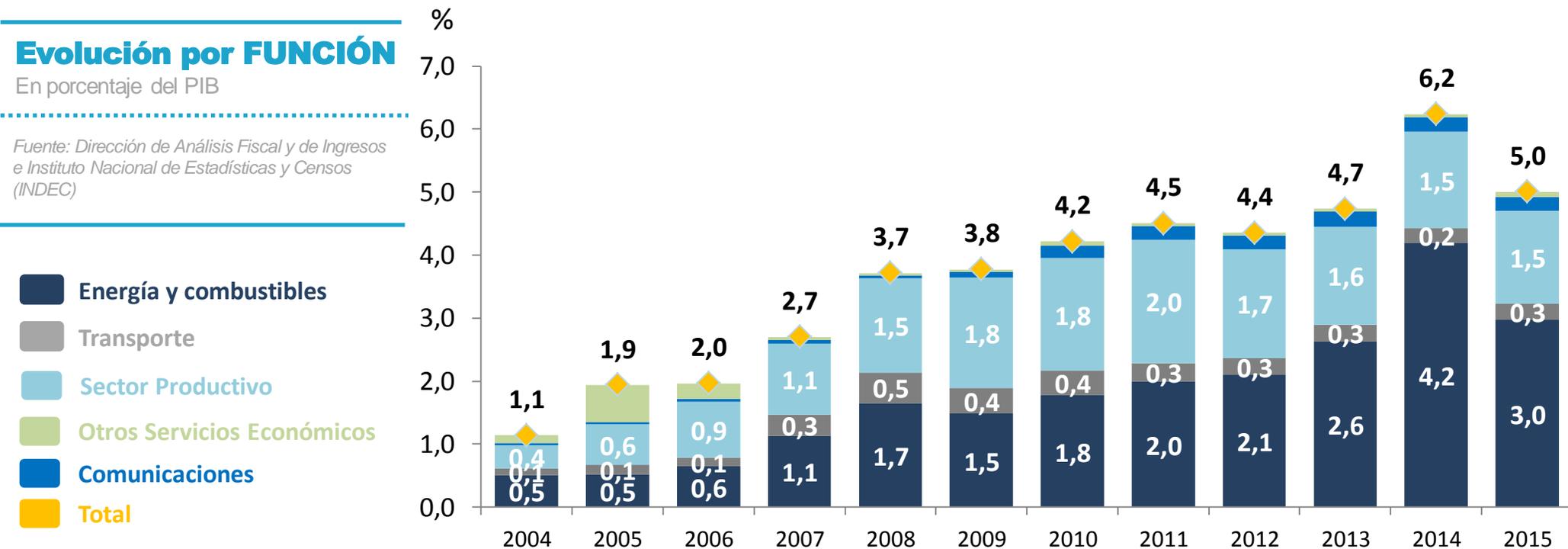
# Gasto NACIONAL en SERVICIOS ECONÓMICOS por FUNCIÓN

El gasto por servicios económicos pasó del 2,3% al 6,7% del PIB entre 2004 y 2015. El aumento se debió principalmente por un aumento de los **subsidios a la energía y combustibles y al transporte**. A partir del año 2006 se inició un periodo de fuerte expansión del gasto en energía, en un contexto de fuerte incremento del precio internacional de petróleo y de incremento en volumen importado destacándose 2013 y 2014. Por otro lado, hubo un fuerte aumento en el monto de subsidios destinados al transporte para mantener las tarifas fijas y disminuir el impacto de la suba del petróleo y de la inflación sobre los consumidores.

## Evolución por FUNCIÓN

En porcentaje del PIB

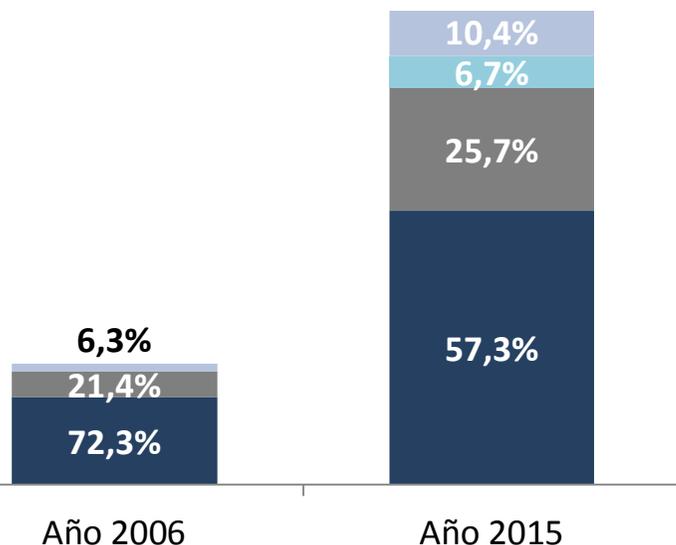
Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)



# Gasto NACIONAL en ENERGÍA y TRANSPORTE

Los gastos en **Energía** crecieron por mayor asistencia a empresas públicas para pagar los mayores costos energéticos debido a la importación de gas y petróleo. Asimismo, el gobierno impulsó un plan de incentivo para la producción de gas y petróleo asegurando un precio por el producto obtenido para asegurar la recuperación de la inversión realizada. Por el lado de **Transporte**, el incremento de la asistencia financiera a empresas públicas y la política de transporte impulsada por el gobierno explicaron el incremento del gasto.

### Gasto en Energía, Combustibles y Minería

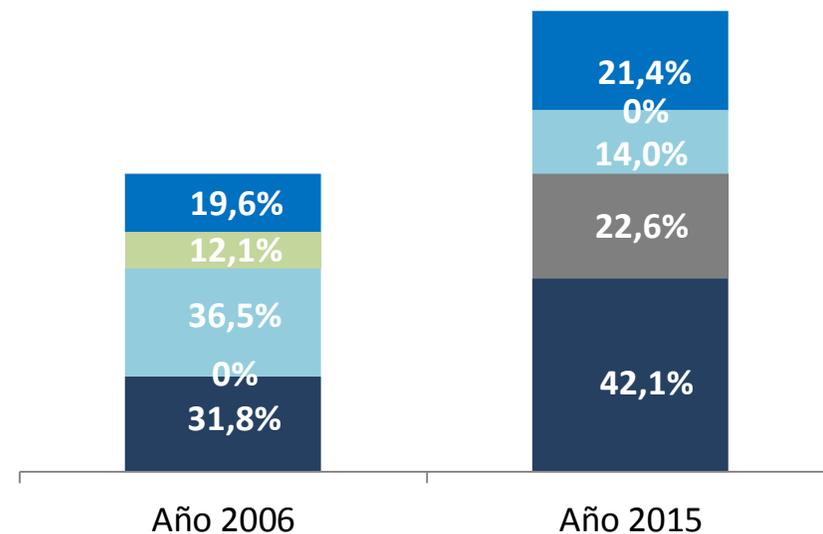


### Composición

En porcentaje del gasto en Energía y en Transporte

Fuente: Dirección de Análisis Fiscal y de Ingresos .

### Gasto en Transporte



Política Energética
  Programa Plan Gas
  Asist. Fin. Emp. Publicas
  Resto

Política Transporte
  Asist. Fin. Emp. Publicas
  Construcciones
  Resto
  Contratos de recuperación y mantenimiento

# Consideraciones metodológicas

## PERÍODO CONSIDERADO

- » Se analiza el Gasto Público Consolidado (GPC) entre **2004 y 2015**, dado que es el primer año en la serie del **nuevo PIB**, y 2015 por ser el último año con **información homogénea disponible de los niveles subnacionales**.

## UNIVERSO CONTEMPLADO

- » Se consideran las **erogaciones corrientes y de capital** del **Sector Público No Financiero (SPNF)** de los tres niveles de gobierno: Nación, Provincias y Municipios.

## IMPUTACIÓN DEL GASTO

- » Se utiliza criterio de **nivel de gobierno ejecutor**, por lo que las transferencias de fondos entre los distintos niveles de gobierno se descuentan de aquel que las financia para ser incluidas en el que las ejecuta.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

- » Se contemplan a **nivel nacional** las Cuentas de Inversión, ejecuciones parciales, presupuestos de la APN, de Empresas Nacionales, Entes Autárquicos, Fondos Fiduciarios, de Obras Sociales, entre otras.
- » Para el caso de los **gobiernos subnacionales**, se tiene en cuenta la información publicada por la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas de la Nación. Adicionalmente, se utilizan Cuentas de Inversión, ejecuciones parciales y presupuestos de los **gobiernos provinciales**. Además, se utilizan datos provistos y/o publicados por las Obras sociales nacionales y provinciales.
- » Por su parte, se contempla el **PIB Base 2004 a precios corrientes**, publicado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

## MOMENTO DE REGISTRO

- » Se considera la etapa de **gasto devengado a precios corrientes**.